**Пояснительная записка к проекту Федерального Закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части принятия решения высшим органом управления некоммерческой организации, в том числе саморегулируемой организации, общества с ограниченной ответственностью в форме заочного голосования в электронной форме с использованием электронных, иных технических средств и телекоммуникационных каналов связи (дистанционное электронное голосование)**

Пункт 4.1. статьи 29 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" устанавливает, чторешение высшего органа управления некоммерческой организацией может быть принято без проведения собрания или заседания путем проведения заочного голосования (опросным путем), за исключением принятия решений по вопросам, предусмотренным абзацами вторым - девятым пункта 3 настоящей статьи. Такое голосование может быть проведено путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, обеспечивающей аутентичность передаваемых и принимаемых сообщений и их документальное подтверждение.

Аналогичная норма предусмотрена статьей 181.2. Гражданского Кодекса Российской Федерации, предоставляющей участникам собрания возможность принятия заочного решения, т.е. голосования по вопросам повестки дня без личного присутствия в месте проведения собрания.

Проблема проведения общих собраний членов некоммерческих организаций, в том числе саморегулируемых организаций, общественных объединений, участников субъектов малого и среднего предпринимательства (обществ с ограниченной ответственностью) без совместного присутствия лиц в форме дистанционного электронного голосования с использованием электронных и иных технических средств и телекоммуникационных каналов связи является актуальной не только в связи с борьбой с распространением короновирусной инфекции, но является частью реализации Национального проекта «цифровая экономика», обеспечивающей цифровизацию внутрикорпоративных отношений, основанную на оперативном интернет - взаимодействие географически распределенных членов организации.

Проведение общих собраний в форме дистанционного электронного голосования позволит отработать новые методы автоматизированной передачи, обработки и хранения данных, обеспечить непрерывное управление информационными потоками.

Практическая реализация проведения общих собраний в форме дистанционного электронного голосования может осуществляться существующими в Российской Федерации организациями, обладающими информационной системой и программно-аппаратным комплексом, позволяющими при проведении такого голосования обеспечивать:

- автоматическую идентификацию и аутентификацию участников собрания, что позволит осуществить надлежащую регистрацию участников собрания;

- электронной документооборот с использованием средств электронной подписи;

- передачу и доставку документов в электронной форме в автоматическом режиме с фиксацией даты и времени их передачи, а также даты и времени их получения;

- неизменность и целостность документов, представленных в электронной форме;

- автоматический подсчет голосов, установление итогов голосования и составление протокола об результатах дистанционного электронного голосования.

При проведении дистанционного электронного голосования организация, привлекаемая к его проведению, должна обеспечивать:

-свободный круглосуточный бесперебойный доступ к сайту и информационной системе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- устойчивость и непрерывность функционирования;

- легитимность, юридическую значимость, неоспоримость, неотменяемость результатов голосования;

- имущественную ответственность перед потребителем за ущерб, причиненный в связи несоблюдением этой организацией требований законодательства.

В настоящее время проведение общих собраний указанных организаций возможно на основании внутренних правил и стандартов этих организаций с использованием операторов электронных площадок, осуществляющих проведение торгов в электронной форме по продаже имущества должников в соответствии c Федеральным Законом от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

Операторы электронных площадок, имеющие почти десятилетний опыт проведения торгов по продаже имущества должников, готовы обеспечить проведение собраний кредиторов в форме заочного голосования с использованием функциональных возможностей площадок, полностью соответствующих требованиям, установленным Законом о банкротстве в отношении специализированных организаций, обязательное использование которых предусмотрено этим законом при проведении заочного голосования на собрании кредиторов должников – физических лиц.

Операторы электронных площадок уже имеют практический опыт проведения собраний кредиторов — физических лиц в форме заочного электронного голосования в электронной форме с использованием электронных, иных технических средств и телекоммуникационных каналов связи ( далее — дистанционное электронное голосование).

Требования к этим операторам, в том числе к их техническим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, а также к обеспечению их имущественной ответственности установлены в соответствии с указанным Федеральным Законом и обеспечивают успешное функционирование системы электронных торгов на протяжении почти десяти лет. Профессиональное сообщество операторов электронных площадок в лице всех трех саморегулируемых организаций обратилось с предложением обеспечить проведение общих собраний в форме электронного дистанционного голосования на основании внутренних документов, стандартов, разработанных некоммерческими и иными организациями, а также стандартов профессиональной деятельности операторов электронных площадок, утвержденных этими саморегулируемыми организациями.

В целях обеспечения проведения собраний в форме дистанционного электронного голосования саморегулируемая организация операторов электронных площадок - Союз Операторов Электронных Площадок разработала и утвердила решением Совета Союза (Протокол № 13От «16» июня 2020 г.) Стандарт Союза Операторов Электронных Площадок «Правила профессиональной деятельности операторов электронных площадок по проведению собрания кредиторов должников – юридических лиц в форме заочного голосования в электронной форме с использованием электронных, иных технических и телекоммуникационных каналов связи (проведение собрания кредиторов в форме электронного дистанционного голосования), а также требования к страхованию ответственности Оператора Электронной Площадки при осуществлении профессиональной деятельности по проведению собрания кредиторов в форме дистанционного электронного голосования.

В тоже время для обеспечения проведения дистанционного электронного голосования по всем вопросам, отнесенным к исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией, необходимо внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения дистанционного электронного голосования, в том числе в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях”, в Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", в  Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью", позволяющих обеспечить законодательное регулирование порядка подготовки и проведения общего собрания в форме дистанционного голосования, установление основных требований к организации, обеспечивающей проведение такого голосования, к ее информационной системе, программно — аппаратному комплексу, режиму ее функционирования, обеспечению круглосуточного бесперебойного доступа к информационной системе, к обеспечению защиты и конфиденциальности документов и сведений, представленных в электронной форме участниками собрания, к обеспечению имущественной ответственности специализированной организации.

Такое законодательное регулирование позволит обеспечить легитимность и юридическую значимость дистанционного электронного голосования, повысить эффективность его проведения и обеспечить его массовое применение для проведения общих собраний.