



Уполномоченному при  
Президенте Российской Федерации  
по защите прав предпринимателей  
**Б.Ю. Титову**

Уважаемый Борис Юрьевич!

В связи с Вашим ответом на наше обращение от 26 марта 2020 г. №343-ОБ/2020 Национальный Союз «Совет по профессиональной деятельности в электронных торгах» сообщает следующее:

В целях повышения эффективности продажи имущества должника при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, сокращения сроков и издержек на проведение процедур и увеличения размера погашения требований кредиторов, нами подготовлен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части совершенствования процедуры реализации имущества при банкротстве и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Необходимо отметить, что действующий порядок продажи имущества должников приводит к существенному затягиванию процедур банкротства, низкому размеру погашения требований кредиторов. Как показывает статистика проведения торгов по продаже имущества должников в процедурах банкротства за 2011 – 2019 годы - состоялось только 6,4% от общего количества объявленных торгов (кроме публичного предложения). В основном имущество должников было реализовано на торгах посредством публичного предложения, предусматривающих последовательное снижение

начальной цены продажи имущества, что привело к снижению продажной цены по сравнению с начальной ценой в среднем на 76 процентов, при этом торгов, проводимых посредством публичного предложения, состоялось чуть более 50 процентов от общего числа проведенных торгов.

Таким образом, почти пятьдесят процентов торгов за указанный период признаны несостоявшимися, при этом их проведение требует значительных расходов за счет должника.

В связи с этим законопроектом предусматривается новый механизм проведения торгов, в ходе которых в рамках одной процедуры торги будут идти на повышение цены: в случае отсутствия предложений о цене, превышающих начальную цену торгов на первом этапе торгов будет осуществляться переход к следующему этапу торгов, на котором будет снижаться начальная цена торгов. Таким образом, будет последовательно осуществляться переход к этапу торгов, на котором поступит первое предложение о цене, превышающее начальную цену продажи на этом этапе, после чего будут приниматься предложения о цене, превышающие начальную цену на данном этапе.

Законопроектом предусмотрено, что проведение торгов в электронной форме по продаже имущества должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, осуществляется электронными площадками соответствующими требованиям, установленным законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в рамках отношений, регулируемых Федеральным законом от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее – Закон о банкротстве). В этой связи, законопроектом предусмотрено исключение нормы Закона о банкротстве, предусматривающей обязательное членство оператора электронной площадки в саморегулируемой организации операторов электронных площадок.

В целях унификации электронных площадок и проведения торгов в сфере банкротства операторами электронных площадок,

функционирующими в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок, законопроект предусматривает, что проведение торгов в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, может осуществляться только операторами электронных площадок, соответствующими требованиям, установленным в законопроекте в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"(далее – Закон о контрактной системе), в рамках отношений, регулируемых Законом о банкротстве.

Законопроект устанавливает, что для целей Закона о банкротстве операторами электронной площадки признаются операторы электронных площадок, включенные в перечень операторов электронных площадок, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 24.1 Закона о контрактной системе, а также лица, являющиеся операторами электронных площадок в соответствии с пунктом 20 статьи 110 Закона о банкротстве в действующей в настоящее время редакции, и соответствующие требованиям настоящего Федерального закона, установленным в соответствии с Закона о контрактной системе.

Таким образом, к числу таких операторов электронных площадок относятся операторы, в отношении которых ранее была проведена проверка их соответствия этим требованиям и которые включены в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, а также операторы электронных площадок, которые осуществляют проведение электронных торгов в настоящее время в соответствии с Законом о банкротстве.

Таким образом, будет осуществлена задача унификации операторов электронных площадок и электронных площадок в рамках отношений, регулируемых Законом о банкротстве и с учетом особенностей проведения торгов, установленных указанным законом. В связи с этим, исчерпывающий перечень требований к операторам электронным площадкам и площадкам, соответствующих требованиям, установленным Законом о контрактной

системе, в рамках отношений, регулируемых Законом о банкротстве, предлагается установить непосредственно в Законе о банкротстве для того, чтобы обеспечить прямое действие норм Закона о банкротстве, что позволит исключить возможность их неоднозначного толкования и не потребует дополнительной регламентации этих норм подзаконными актами. Указанные требования превосходят действующие в настоящее время требования к операторам электронных площадок и к электронным площадкам, установленные в соответствии со статьей 110 Закона о банкротстве.

В то же время в целях сохранения сложившегося уровня защиты имущественных интересов третьих лиц для возмещения убытков, причиненных операторами электронных площадок, установленного Законом о банкротстве, законопроект не предусматривает обязательную ликвидацию существующих в настоящее время саморегулируемых организаций операторов электронных площадок, предлагается в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" сохранить право операторов электронных площадок создавать и вступать в добровольные саморегулируемые организации операторов электронных площадок, которые обеспечивают дополнительную имущественную ответственность - коллективную ответственность всех членов саморегулируемой организации за допущенные членом этой организации нарушения и причиненные им убытки, которая осуществляется за счет компенсационных выплат из сформированного компенсационного фонда саморегулируемой организации, а также в целях осуществления в отношении своих членов обязанностей, которые предусмотрены действующей редакцией Закона о банкротстве. В первую очередь это осуществление контроля профессиональной деятельности своих членов в части соблюдения требований Закона о контрактной системе и Закона о банкротстве, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, стандартов и правил профессиональной деятельности, разработанных саморегулируемой организацией, в том числе

посредством проведения проверки своих членов, а также рассмотрения жалоб на действия членов саморегулируемой организации.

В настоящее время положения подготовленного Минэкономразвития России законопроекта по регулированию порядка реализации имущества должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, вошли в состав комплексного законопроекта, направленного на реформирование законодательства о банкротстве.

В целях скорейшей подготовки редакции подготовленных Минэкономразвития России положений по регулированию порядка реализации имущества должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, законопроекта, наилучшим образом обеспечивающей достижение публично-правовой цели банкротства, повышение эффективности проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, в том числе за счет сокращения сроков и издержек на проведение торгов по реализации имущества должников, повышения их эффективности и увеличения размера погашения требований кредиторов, просим Вас ускорить организацию обсуждения указанных положений с участием Минэкономразвития России, других заинтересованных министерств и ведомств, представителей бизнес – сообществ, профессиональных сообществ операторов электронных площадок, организаторов торгов, арбитражных управляющих и обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой не рассматривать предложения Минэкономразвития Российской Федерации по внесению изменений в Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" в части регулирования реализации имущества должников на электронных торгах до подготовки редакции этих положений по результатам указанного обсуждения.

**Приложения:**

1. Законопроект – на 28 листах;
2. Пояснительная записка к законопроекту – на 3 листах.

Председатель Совета  
Национального Союза  
«Совет по профессиональной  
деятельности в электронных торгах»



И.Ю. Сорокин